



# GESTION PUBLIQUE

## La veille internationale en brèves

N° 58 – mai 2015

### Précisions méthodologiques

- Les Brèves et les Réactives sont élaborées à partir d'une analyse de sources d'informations et de rapports publiés tant par les administrations publiques européennes et étrangères, les organisations internationales que dans la presse, notamment.
- Leur objectif est d'apporter un éclairage comparatif sur les réformes de la gestion publique, principalement dans les pays de l'OCDE.
- Elles ne reflètent pas le point de vue de l'IGPDE.
- Pour des questions de format, nous indiquons seulement un ou deux liens ayant permis de rédiger l'information. Si d'autres ressources ont été utilisées, elles apparaissent entre parenthèses dans le corps du texte.

## Note réactive du mois

### N° 73 – Japon

#### Fureai Kippu, la banque du temps pour l'aide aux seniors



Fureai Kippu ou « ticket de relation cordiale », créé en 1994 par Tsutomu Hotta, est la plus importante et plus ancienne organisation du tiers secteur au Japon et aussi la plus grande banque du temps au monde. C'est au moment de son départ à la retraite que cet ancien procureur général et ministre de la Justice a lancé le projet.

[en savoir plus](#)

## Numéro spécial « Tiers secteur – vers un service public collaboratif »

### Union européenne



La Commission européenne a lancé en 2014, pour une durée de trois ans, un **projet de recherche** baptisé TSI (Third Sector Impact) dont l'objectif est d'**améliorer la visibilité du tiers secteur en Europe** et de l'aider à contribuer au développement socio-économique. Ce projet réunit universités et instituts de recherche dans une dizaine de pays européens et il s'appuie sur la **participation active de nombreux réseaux de praticiens** du tiers secteur. La recherche porte avant tout sur la **définition claire et précise** du terme « tiers secteur » et sur la façon dont il se concrétise dans les pays européens participant à l'analyse comparative. À terme, le TSI devra participer à la **création d'un partenariat entre la communauté (scientifique) des chercheurs et les acteurs de terrain** afin que la connaissance produite soit utilisable pour sensibiliser les pouvoirs publics et les principaux leaders du secteur.

[en savoir plus](#)

mc

### Allemagne



L'association [Initiative D21](#) a piloté – pour le compte du ministère fédéral de l'Intérieur – une **consultation sur l'utilisation des données publiques**. 254 propositions avaient été reçues au 12 avril. L'association organise actuellement **quatre ateliers thématiques** : transition énergétique et protection climatique, transports et mobilité, transparence de l'État et participation, recettes et dépenses publiques, qui se tiendront respectivement dans les quatre ministères concernés (Économie et Énergie, Transports et Numérique, Intérieur, Finances). La mise en ligne du **registre des entreprises** (demandée par le Parlement européen), des **dépenses de l'État** et des **activités de lobbyisme** auprès du gouvernement figure en tête du classement des propositions.

[en savoir plus](#)

jfa

<p><b>Australie</b></p> 	<p>À la suite d'une <b>consultation</b> menée auprès des administrations, des opérateurs du secteur social et de la population, le Business Council of Co-operatives and Mutuals (Fédération des coopératives et mutuelles) – regroupant plus de 1 700 membres – a présenté un <a href="#">livre blanc</a> intitulé : « Mutuelles publiques – une troisième voie pour délivrer des services publics en Australie ». Il appelle à la <b>reconnaissance et au soutien</b> par le gouvernement d'un <b>mode de fourniture de services publics à part entière</b>, largement plébiscité par les citoyens. Selon Kevin Andrews, ministre des Affaires sociales, à qui a été remis ce document, « les mutuelles publiques ont largement démontré qu'elles sont <b>bonnes pour les marchés et la concurrence</b> ».</p> <p><a href="#">en savoir plus</a> <span style="float: right;">jfa</span></p>
<p><b>Autriche</b></p> 	<p>Présenté le 24 mars par le gouvernement, le <b>projet pour plus d'emploi, une croissance durable et une société civile plus forte</b>, a été salué par l'IGO (Communauté nationale des organisations du tiers secteur). Simplifiant le <b>régime juridique des fondations d'intérêt général</b> en l'alignant sur celui des associations, le texte prévoit une <b>défisicalisation des dons</b> jusqu'à 10 % des revenus plafonnée à 500 000 euros sur 5 ans. Günther Lutschinger, directeur de la fédération du mécénat, indique que « cette mesure devrait permettre à ce que près d'un <b>milliard d'euros soient investis chaque année</b> dans les domaines de l'éducation, de la recherche, de la culture, des affaires sociales et de l'aide au développement ».</p> <p><a href="#">en savoir plus</a> <span style="float: right;">jfa</span></p>
<p><b>Belgique</b></p> 	<p>Un <b>collectif d'associations expertes</b> en énergies durables « <a href="#">Hop!</a> » apporte son soutien à la campagne « Off / on » initiée par les autorités fédérales à la suite de la pénurie d'électricité qu'a connue le pays l'hiver dernier. Souhaitant <b>encourager et promouvoir les comportements citoyens</b> par une utilisation raisonnée de l'énergie électrique pendant les périodes de forte consommation, il présente un <b>dispositif pédagogique</b> composé de bonnes pratiques et d'actions de sensibilisation adaptées à chacun des environnements (à la maison, au travail, à l'école, pendant les loisirs). Une <b>liste de mesures volontaires</b> pour les bâtiments non résidentiels doit également permettre de pallier un nouveau risque de saturation du réseau.</p> <p><a href="#">en savoir plus</a> <span style="float: right;">jfa</span></p>
<p><b>Bésil</b></p> 	<p>Le Pacte pour la restauration de la forêt Atlantique (Pacto pela restauração da mata Atlântica) – reconnu mondialement pour sa biodiversité – est <b>mis en œuvre conjointement</b> par les administrations des cinq États concernés, les acteurs du <b>secteur associatif</b> (protection de la nature) et de la recherche (instituts spécialisés dans la flore, l'environnement et les ressources hydrauliques). Ensemble, ils ont établi des <b>normes et règles de fonctionnement</b> qui s'appliquent aux 58 704 hectares de territoire couverts par le pacte. Cinq <b>groupes de travail mixtes</b> (recherche de financements, technique et scientifique, communication et marketing, politiques publiques, information et documentation) <b>assurent les missions opérationnelles</b>.</p> <p><a href="#">en savoir plus</a> <span style="float: right;">jfa</span></p>
<p><b>Canada</b></p> 	<p>Établie avec pour objectifs d'élaborer, superviser et coordonner un <b>plan stratégique pour réduire la pauvreté</b>, la Société d'inclusion économique et sociale du Nouveau-Brunswick est une <b>organisation composée de représentants</b> de l'Administration et des entreprises, d'associations et de personnes qui ont vécu dans la pauvreté. Un <b>prix national</b> lui a été remis <b>pour son travail de partenariat</b> le 11 mai par le président du <a href="#">Tamarack Institute</a>, Paul Born. Selon lui : « Un <b>modèle unique</b> qui rallie citoyens, entreprises, associations et gouvernement a été créé dans le but d'enclencher, de développer et de mettre en œuvre une <b>stratégie communautaire</b> de réduction de la pauvreté qui s'étend véritablement à toute la province ».</p> <p><a href="#">en savoir plus</a> <span style="float: right;">jfa</span></p>
<p><b>Chili</b></p> 	<p>Selon une récente enquête nationale sur la jeunesse, 47 % des 15-29 ans <b>s'impliquent au sein d'une organisation</b>. Entre 2003 et 2004, le Fonds pour le développement de la société civile et le Conseil de promotion du volontariat ont mis en place une <b>série de fonds de contribution pour la promotion de la participation civile</b> par le renforcement des organisations sociales et le développement d'initiatives de solidarité à caractère volontaire. Ces associations, coopératives, mutuelles, fondations ou groupes culturels agissent dans des domaines aussi divers que le développement durable, l'alphabétisation, le combat contre la drogue, l'aide à l'intégration, etc. La <b>promotion de la participation</b> aux activités sociales du pays ainsi que l'<b>engagement actif des jeunes</b> à la cause sociale ont contribué à <b>améliorer la gestion des politiques sociales</b> à travers le pays. Les nombreux projets en tout genre ayant vu le jour au cours de l'été dernier ont bénéficié directement à quelque 280 000 citoyens.</p> <p><a href="#">en savoir plus</a> <span style="float: right;">vmd</span></p>
<p><b>Danemark</b></p> 	<p>Les ministères de la Culture et de l'Éducation ont annoncé leur volonté de renforcer la <b>coopération entre les établissements scolaires et les associations culturelles</b>. Un <a href="#">site Internet dédié</a> fournissant des conseils aux associations a été ouvert. Il présente également une <b>vingtaine de cas concrets de coopération</b> avec les écoles. Quatre conférences sont programmées tout au long de l'année 2015 pour permettre un <b>échange entre les différents acteurs</b>, en y associant les collectivités locales. Ce projet s'inscrit dans le cadre de la réforme de l'école primaire, entrée en vigueur en septembre 2014 et qui s'est caractérisée, notamment, par un allongement des journées de classe et l'introduction d'un concept d'<b>enseignement assisté</b>.</p> <p><a href="#">en savoir plus</a> <span style="float: right;">jfa</span></p>

## Espagne



Fondée en janvier 2012, Plataforma del tercer Sector (Plateforme du Tiers secteur) est une **organisation non gouvernementale** œuvrant pour la défense de la vie sociale et l'égalité entre les personnes. Elle est notamment à l'initiative du **projet de loi relatif au tiers secteur, à l'action sociale et au bénévolat**, actuellement en débat au Congrès des députés (chambre basse du Parlement). Selon Luciano Poyato Roca, son président, « malgré l'existence de certaines lacunes, il s'agit d'une **première étape dans la reconnaissance du tiers secteur** et de l'action sociale, en leur offrant une identité, la stabilité et des garanties concrètes pour toutes les entités qui les constituent ».

[en savoir plus](#)

jfa

## Estonie



La république balte a été, en 2008, à l'origine de la **grande initiative citoyenne** « Let's do it ! » (Faisons-le !) qui est, depuis, menée **dans 112 pays** au niveau mondial. Chaque premier samedi de mai, les **citoyens sont appelés à participer à une grande opération collective** de nettoyage et de collecte des déchets. En sept ans, l'objectif a évolué : aujourd'hui « Teeme ära! » (en estonien) incite **la population et les associations à s'engager** dans toutes les tâches qu'ils estiment important de réaliser et de faire ensemble. Selon une enquête menée en 2014 par le centre de recherche [Praxis](#), 37 % des personnes sondées se sont engagées comme bénévoles dans des actions environnementales.

[en savoir plus](#)

jfa

## États-Unis



Grâce à son **réseau d'observateurs volontaires**, le National Weather Service (NWS) récolte quotidiennement, depuis 1890, des **données climatiques**. C'est ainsi qu'a été enregistrée cette année, près de Boston, la couche de neige la plus épaisse depuis 130 ans. À travers le pays, plus de 8 700 **observateurs volontaires** collectent, puis envoient leurs données au centre. Les résultats obtenus sont fiables car les volontaires doivent suivre strictement les consignes du guide édité par le NWS. Ces données **aident le NWS à établir ses prévisions**, à anticiper certaines catastrophes naturelles. Elles sont utiles à la planification agricole et à l'évaluation de l'impact environnemental. De même, des observateurs volontaires travaillent quotidiennement à la **protection des trésors marins**, dans le cadre du programme du National Marine Sanctuary Foundation.

[en savoir plus 1](#), [en savoir plus 2](#)

vmd

## Irlande



Pour faire face aux difficultés croissantes du transport spécialisé (des personnes à mobilité réduite) dans les zones rurales, le gouvernement fait aujourd'hui appel à des **groupements de transport communautaires**, à qui il **délivre un agrément renouvelable** après vérification de l'aptitude des chauffeurs à exercer cette mission et contrôle du bon équipement des véhicules. Flexibus – qui intervient dans le comté de Meath – est l'un de ces 34 groupements qui assurent des trajets réguliers et à la demande. La société est gérée par un **conseil d'administration bénévole** et est **financée par les pouvoirs publics** dans le cadre du Plan national de développement à travers le Programme de transport en milieu rural.

[en savoir plus](#)

jfa

## Italie



Adoptée par la Chambre des députés le 9 avril, puis par le Sénat, le 13 mai, la **loi portant réforme du tiers secteur, des entreprises sociales et du service public universel**, préparée par le gouvernement de Matteo Renzi, va bouleverser la **délivrance des services publics** dans la péninsule transalpine. Le nouveau texte – qui comprend onze articles et vise à **harmoniser les régimes juridiques** des associations, promouvoir les activités de solidarité, l'inclusion sociale et la citoyenneté active – **ouvre désormais les secteurs** de l'enseignement supérieur, de la délivrance de soins et de la protection sociale. Il prévoit en outre la constitution d'un **registre national du tiers secteur**, tenu par le ministère du Travail et des Politiques sociales.

[en savoir plus](#)

jfa

## Moldavie



L'accord d'association avec l'Union européenne concerne, entre autres, l'environnement. C'est dans cette mouvance que s'inscrit Caroma Nord, **association de la société civile**, lorsqu'elle lance, **en coopération avec la mairie de Sangerei** et plusieurs autres groupements, le projet « Débarrassez-vous de vos déchets : leur place n'est pas dans votre sous-sol ! ». Ce projet relève du programme de l'ONG [FHI 360](#) qui promeut les **valeurs européennes en matière d'environnement** dans le nord de la Moldavie. Tri des déchets dans les zones rurales, instauration de partenariats, promotion d'une attitude pro-écologique, réduction de la pollution de l'air et des sols sont autant de domaines à explorer pendant la mise en œuvre du projet, de fin mars à décembre 2015. La campagne entreprise prendra fin le 23 septembre avec la **journée internationale de nettoyage** prévue en dix lieux différents pour promouvoir le respect de l'environnement.

[en savoir plus](#)

mc

## Norvège




Norges Kulturvernforbund (Fédération norvégienne du patrimoine culturel) est **l'acteur principal du secteur**. Elle regroupe **vingt-deux associations** qui travaillent activement à la **conservation des sites classés**, mais interviennent aussi **en soutien des services publics** pour le travail de collecte, d'enregistrement, de protection et de diffusion des œuvres à caractère culturel. Elle **organise de nombreuses formations** (techniques de restauration, mise en place de circuits de visite) et diverses **actions de sensibilisation pour renforcer l'impact** du patrimoine culturel dans la société. L'État lui a **délégué récemment l'organisation** des Journées européennes du patrimoine.

[en savoir plus](#)

jfa

<p><b>Pays-Bas</b></p> 	<p>Organisation non gouvernementale, le VluchtelingenWerk Nederland (Conseil néerlandais pour les réfugiés) sert d'<b>intermédiaire</b> entre l'Administration et les réfugiés. Il <b>informe le Parlement</b> sur la situation des réfugiés et s'assure de la <b>défense de leurs droits</b>. Fort de ses 500 salariés travaillant dans douze bureaux répartis sur le territoire national et de ses 6 000 bénévoles, il offre un <b>soutien pratique</b> aux réfugiés au cours de leur procédure de demande d'asile et s'attache à faciliter leur intégration dans le pays. Convaincue que la rencontre est le meilleur moyen pour parvenir à une réelle compréhension mutuelle, la directrice, Dorine Manson, a décidé d'organiser, le 13 juin, la <b>première journée portes ouvertes</b> des centres d'asile.</p> <p><a href="#">en savoir plus</a></p> <p style="text-align: right;"><i>jfa</i></p>
<p><b>Pologne</b></p> 	<p>En <b>étroite collaboration</b> avec le ministère de la Science et de l'Enseignement supérieur mais aussi de nombreuses institutions scientifiques et culturelles, le Fonds pour l'enfance polonaise (Krajowy Fundusz na Rzecz Dzieci) est une <b>organisation indépendante</b> dont l'un des principaux objectifs est d'aider les élèves surdoués à développer leurs capacités académiques ou leurs dons artistiques. Pour ce faire, il travaille à <b>adapter le système éducatif du pays pour répondre aux besoins</b> de cette catégorie d'élèves. Il met également à disposition son réseau d'universitaires et d'artistes confirmés pour organiser des <b>rencontres</b> ou des <b>parrainages</b> avec les jeunes talents détectés.</p> <p><a href="#">en savoir plus</a></p> <p style="text-align: right;"><i>jfa</i></p>
<p><b>République tchèque</b></p> 	<p>Soutenu entre autres par la fondation caritative tchèque People in Need et l'Agence américaine pour le développement international, un nouveau <b>centre de promotion de l'engagement citoyen</b> dans les États post-soviétiques a ouvert ses portes à Prague. L'objectif de cette structure est d'<b>encourager l'ouverture de certains pays</b> tels que la Biélorussie, la Russie, l'Arménie, la Géorgie et l'Ukraine et de les sensibiliser aux droits de l'homme. Selon son directeur, Rostislav Valvoda, il faut donner <b>plus de poids à la société civile</b> des pays de l'est de l'Europe et d'Asie centrale, et faire en sorte que le centre devienne une <b>plateforme d'échange et un pôle de coordination</b> des actions de la société civile d'Europe centrale.</p> <p><a href="#">en savoir plus</a></p> <p style="text-align: right;"><i>vmd</i></p>
<p><b>Royaume-Uni</b></p> 	<p>Get Out There (GOT), association d'aide aux jeunes gens handicapés, leur donne accès à des loisirs et activités en tout genre dans le comté de Cornouailles. Elle a vu le jour grâce au <b>conseil du comté qui en a demandé la création</b> à la fondation Sense, dédiée à la prise en charge des individus sourds et muets. Contrairement à de nombreux projets de ce type qui ont échoué, GOT est devenue un modèle : elle a donné naissance à GOT Warwickshire et GOT Avon et des associations similaires sont prévues dans les comtés d'Exeter, de Bath et de Cambridge. Récemment, des groupes dérivés ont été créés en Cornouailles même dont GOT 2 Act, troupe de théâtre à succès. Les <b>autorités locales ont financé le projet</b> dans sa totalité pendant un an, ce qui a permis un décollage rapide. Aussi, au printemps 2015, à l'heure où les jeunes acteurs entament leur première tournée mondiale, la bonne santé de GOT 2 Act tient tant à son financement public qu'à l'engagement des fondations Sense et The West Cornwall Youth Trust.</p> <p><a href="#">en savoir plus</a></p> <p style="text-align: right;"><i>mc</i></p>
<p><b>Turquie</b></p> 	<p>Déjà <b>récompensée par le prix EFQM</b> en 2012 et <b>collectivité pilote</b> pour le déploiement du plan de réforme de l'administration locale, la municipalité de Nilüfer (l'un des trois districts de la ville de Bursa, 4<sup>e</sup> agglomération du pays) a mis en place un <b>Conseil citoyen</b> où sont représentés <b>l'ensemble des acteurs de la société civile</b>. Le conseil fait des <b>propositions trimestrielles qui doivent être examinées</b> par le conseil municipal. Il a également contribué à l'élaboration du deuxième plan quinquennal de développement 2015-2019. L'initiative est largement soutenue par <a href="#">TUSEV</a>, la <b>fondation nationale du tiers secteur</b>, créée en 1993, et regroupant aujourd'hui 115 associations.</p> <p><a href="#">en savoir plus</a></p> <p style="text-align: right;"><i>jfa</i></p>

<p><b>INSTITUT DE LA GESTION PUBLIQUE ET DU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE</b></p> <p>DIRECTRICE DE LA PUBLICATION : MYLÈNE ORANGE-LOUBOUTIN, DIRECTRICE GÉNÉRALE  RÉDACTEUR EN CHEF : PHILIPPE MAZUEL, DIRECTEUR DE LA RECHERCHE  COORDONNATEUR DE LA PUBLICATION : JEAN-FRANÇOIS ADRIAN  ÉQUIPE DE RÉDACTION / RELECTURE : JEAN-FRANÇOIS ADRIAN (<i>jfa</i>), MARIE COANET (<i>mc</i>),  VIRGINIE MA-DUPONT (<i>vmd</i>) /  GENEVIÈVE RAFFAËLLI, NADINE BERNET  RÉALISATION ET MISE EN PAGE : IGPDE - BUREAU DE LA RECHERCHE</p> <p><a href="mailto:recherche.igpde@finances.gouv.fr">recherche.igpde@finances.gouv.fr</a> – <a href="https://twitter.com/Igpde_Gp">@Igpde_Gp</a></p> <p>PUBLICATION MENSUELLE - ISSN 2105-0740</p>	 <p>LIBERTÉ • ÉGALITÉ • FRATERNITÉ  RÉPUBLIQUE FRANÇAISE</p> <p>MINISTÈRE  DES FINANCES  ET DES COMPTES  PUBLICS</p> <p>MINISTÈRE  DE L'ÉCONOMIE,  DE L'INDUSTRIE  ET DU NUMÉRIQUE</p>
---	---