



DIRECTION DES AFFAIRES JURIDIQUES



2^{ème} Comité d'orientation de l'OECP 12 décembre

Direction des affaires juridiques
Observatoire Economique de la Commande Publique

Décembre 2017

Ordre du jour

- **Intro: Directrice des Affaires Juridiques**
 - Rappel sur l'organisation, points du 1er comité
 - Informations sur la dématérialisation
- **Les données de la commande publique**
 - Rapport pour la commission européenne
- **Priorisation des travaux de l'OECP**
 - Accès TPE/PME
 - Délais de paiement
 - Données de la commande publique
- **Thèmes de la Plénière de l'OECP**
- **Points divers**



2ème Comité d'orientation de l'OECPC

- **INTRODUCTION PAR LA DIRECTRICE DES AFFAIRES JURIDIQUES**

Rappel de l'organisation de l'OECP

■ Fondements:

- article 141 décret 2016 + arrêté 12.04.17
- règlement intérieur adopté par le CO 01.06.17

■ Missions:

- analyser les données, recensement annuel
- instance d'échanges, produire des guides

■ Gouvernance :

- secrétariat: DAJ, préside GT techniques juridiques
- comité d'orientation: au moins 1f/an
- plénière: toutes les parties prenantes

Rappel des points soulevés au 1^{er} comité (1^{er} juin 2017)

■ Recensement économique:

- méthode et données fiables
- partenariats et croisements de données publiques/privées doivent être développés
- concessions à prendre en compte

■ Guides:

- économiques, juridiques, techniques
- opérationnels, courts, simples
- thématiques récurrentes: accès TPE-PME, délais de paiement, données, développement durable



Informations sur la dématérialisation

Les principales évolutions réglementaires

- **Dématérialisation de la procédure de passation**
 - **1^{er} avril 2017** pour les centrales d'achat
 - **1^{er} octobre 2018** pour les autres acheteurs
 - Facultative pour les concessions et les MDS
- **Publication des données essentielles sur les profils d'acheteurs**
 - Au plus tard le **1^{er} octobre 2018**.
- **Facturation électronique obligatoire (chorus pro)**
 - **2017**: GE, personnes publiques
 - **2018** : ETI /**2019**: PME/**2020**: Microentreprises



Les chantiers en cours « Dématérialisation »

■ Document unique de marché européen (DUME)

- **1^{er} avril 2018** : Obligation pour l'acheteur d'accepter le DUME électronique si choisi par l'entreprise candidate
- Ateliers en cours pour l'implémentation du DUME électronique au niveau national

■ Plan national de transformation numérique de la commande publique

- Validation
- Mise en œuvre des actions par la DAJ



2ème Comité d'orientation de l'OECP

- **LES DONNÉES DE LA COMMANDE PUBLIQUE**

Rapport pour la commission européenne 2014-2015-2016 1/2

■ Les données générales

- **Nombre procédures, contrats attribués**
(recensement OECP + DILA)

■ Les cas d'irrégularités

- **Mauvaise application/incertitude juridique**
conseil acheteurs, contrôle légalité, médiation, cour des comptes
- **Nombre de plaintes, motifs, délais: règlement amiable/juridictions administratives/judiciaires/pénales**

■ Lutte contre la fraude

- Sanctions + note ententes (ADCL)
- Création AFA: pas d'éléments quantitatifs.

Rapport pour la commission européenne

2014-2015-2016 2/2

■ Place des PME

- **Quantitatif:** Recensement OECF, rapport Observatoire délais paiement, contrôle DGCCRF,
- **Qualitatif :** décrets, guides (DAJ, Médiation), Dîtes-le nous 1 fois, co-traitance (plateforme Etat)

■ Dimension sociale/environnementale/innovation

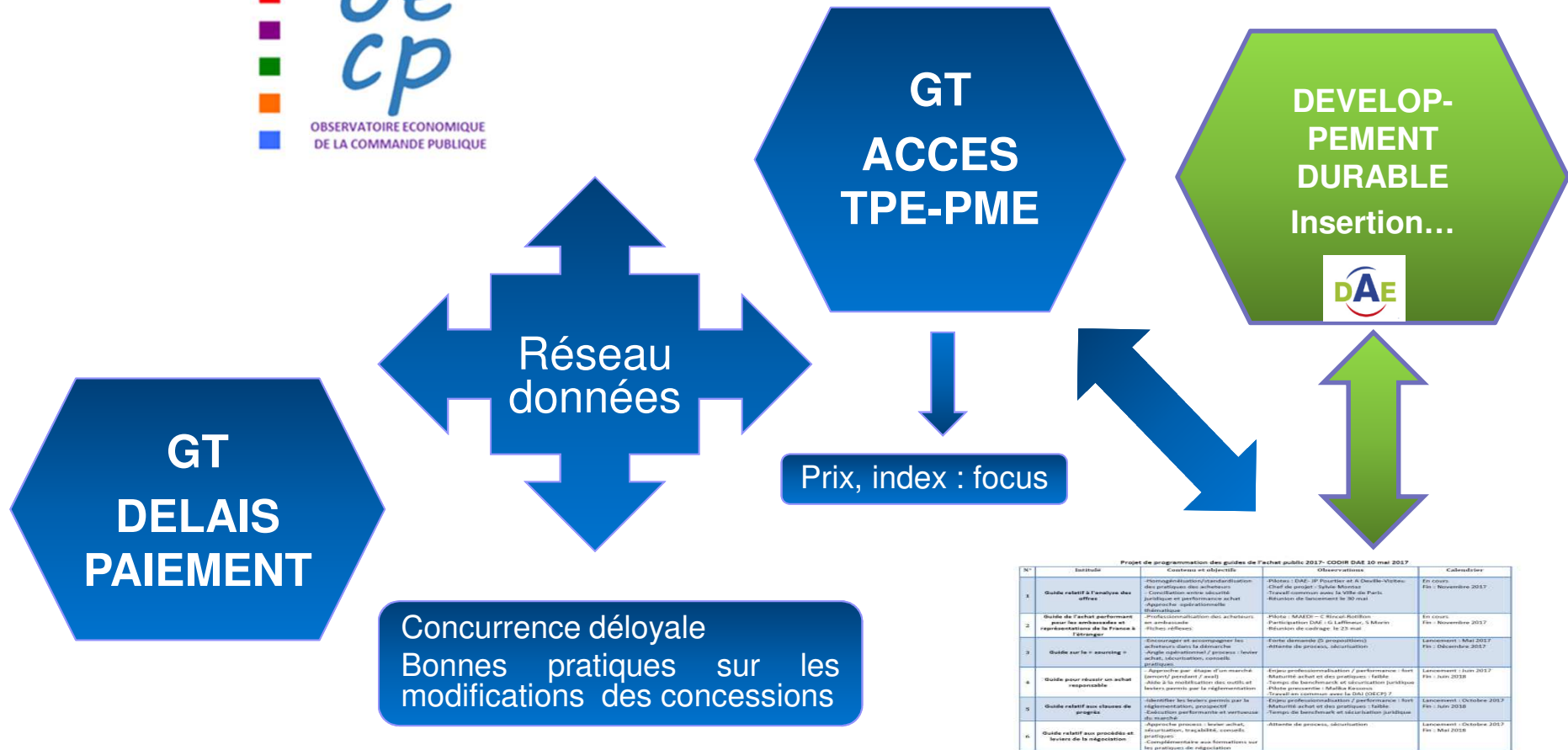
- **Quantitatif:** recensement OECF (clause)/DILA (critère)
- **Qualitatif:** loi ESS/guides social (DAJ), guides GEM climat, cycle de vie/ PNAAPD, Plan administration exemplaire environnement, Pacte national croissance 2012, soutiens DGE: retours?



2ème Comité d'orientation de l'OECP

- **PRIORISATION DES TRAVAUX DE L'OECP**

Organisation proposée au regard des besoins soulevés



Projet de programmation des guides de l'achat public 2017- COOIR DAE 10 mai 2017

N°	Intitulé	Contenus et objectifs	Observateurs	Calendrier
1	Guide relatif à l'analyse des offres	Présentation des outils de travail des acheteurs ; Constatation entre sécurité juridique et performance de l'achat ; Approche opérationnelle ; Interactions ;	Préface : DAE - Dr Jacques et Dr Claude Vireben ; Chef de projet : Sylvie Moreau ; Travail commencé avec la Ville de Paris ; Réunion de lancement le 30 mai	En cours ; Fin : Novembre 2017
2	Guide de l'achat performant pour les acheteurs et représentants de la France à l'étranger	Présentation des acheteurs en entreprise ; Rôles clés ;	Préface : MAEDI - C. Vincent-Rodière ; Participants DAE : Dr Lefebvre, S. Moreau ; Réunion de cadrage le 23 mai	En cours ; Fin : Novembre 2017
3	Guide sur le « sourcing »	Encourager et accompagner les acheteurs dans la démarche ; Angles opérationnels / pratiques ; Levier achat, innovation, contrôle ;	Entre membres (5 propositions) ; Méthode de travail, identification ;	Lancement : Mai 2017 ; Fin : Décembre 2017
4	Guide pour réussir un achat responsable	Approche par étapes d'un marché ; (niveau) précédent / avril ; Aide à la modification des outils, et levier permis par la réglementation ;	Enjeux professionnalisation / performance ; Sous-Ministère achat et des pratiques ; Faible ; Temps de lancement et de consultation juridique ; Praticité ;	Lancement : Juin 2017 ; Fin : Juin 2018
5	Guide relatif aux clauses de pénalités	Clarifier les besoins permis par la réglementation, promouvoir l'adhésion performante et renouveau du marché ;	Enjeux professionnalisation / performance ; Sous-Ministère achat et des pratiques ; Faible ; Temps de lancement et de consultation juridique ;	Lancement : Octobre 2017 ; Fin : Juin 2018
6	Guide relatif aux procédures et leviers de la négociation	Appuyer le processus : levier achat, information, traçabilité, contrôle et sécurité ; Complémentarité aux fournisseurs sur les pratiques de négociation ;	Attente de process, identification ;	Lancement : Octobre 2017 ; Fin : Mai 2018

Accès des TPE-PME: état des lieux – mesures juridiques


- **Code MP 2006:** obligation allotissement
- **Décret 2011:** variante sans offre de base possible, reconduction tacite de principe
- **Décret 2014 (transpo anticipée directive):**
 - simplification candidature
 - partenariat innovation
- **Décret 2016 + Loi Sapin 2:**
 - allotissement + DEMAT élargie
 - sourçage, DUME, régularisation des offres
 - part réservée aux PME marchés partenariat/ concession
 - suppression possibilité présenter offres variables

Accès des TPE-PME: état des lieux: dispositifs mis en place depuis 10 ans

■ Plans d'actions et recommandations

- sectoriels: propositions du monde économique
- locaux: engagements d'acheteurs, schémas achats responsables, plateformes mutualisées (Etat/Régions)

■ Mesures d'incitation et de prévention

- 2010: charte Relations Fournisseurs Responsables/ label + guide 2013 (Médiation) 
- 2012: guide « Outils pour faciliter l'accès des TPE/ PME aux MP » (DAJ)
- 2014: guide achat public innovant (DAJ), lancement dispositif « Dites-le nous une fois » (ex-SGMAP)

Accès des TPE-PME: Propositions de suites opérationnelles

■ Pistes de progrès:

- après mesures juridiques, mieux prendre en compte variable économique
- bilan du poids des TPE PME dans l'économie/commande publique
- améliorer la mesure de la sous-traitance: quels moyens?

■ Mandat proposé à la médiation:

- bilan des mesures
- identification des besoins
- GT OECP : mise en œuvre des recommandations issues du travail de la Médiation



Délais de paiement: état des lieux 1/2

■ Mesures règlementaires

- 30, 50, 60 jours pour les personnes publiques
- personnes privées (loi LME)
 - ☛ 45 fin de mois ou 60 jours
 - ☛ renforcement contrôle DGCCRF

■ Suivi par l'Observatoire des délais de paiement

- Rapport annuel suivi délais de paiement
- Remise de prix interentreprises et de la sphère publique



Délais de paiement: état des lieux 2/2

■ Mesures incitatives et de prévention

- médiation: rapport de 30 bonnes pratiques pour réduire les délais de paiement (2012)/ 15 recommandations publiées en 2016
- modernisation DGFIP côté ordonnateur et comptable

 DIRECTION GÉNÉRALE DES
FINANCES PUBLIQUES

■ Mise en place de la facturation électronique

- 2012: chorus factures pour l'Etat
- 2017: Mise à disposition d'un outil national gratuit



Délais de paiement: propositions de suites opérationnelles



■ Mandat proposé à la Médiation

- identifier les blocages persistants (délais cachés, point de départ...)
- GT OECP avec prise en compte des travaux de l'Observatoire des délais de paiement et impact de la facturation électronique



Données de la commande publique

■ Entretien et enrichissement d'un réseau d'acteurs

- Des données marchés, TPE-PME(ADCL, AFA, DGCCRF, DILA, Conseil d'Etat, Trésor...)
- Elargir le réseau
- Prise en compte de l'open data (données essentielles),des observatoires existants



- **Thèmes de la plénière (mars 2018)**

- **L'OECP: Recensement**

- **Chantiers sur la dématérialisation**

- Préparer les échéances 2018
- Plan de transformation numérique

- **Délais de paiement**

- Présentation du rapport de l'observatoire
- Présentation des travaux de la DGFIP

- **Accès TPE-PME**

- Suite mission médiation



■ Points divers



**Nous vous remercions pour
votre attention**